



MAANTEEAMET

Tallinna Linnatranspordi Aktsiaselts
tlt@tallinnlt.ee
Kadaka tee 62a
12618, Tallinn

Meie 08.10.2020 nr 18-12/20-0909/1223-1

ETTEKIRJUTUS

RESOLUTSIOON:

Korraldusloa § 28 lg 1, Autoveoseaduse (edaspidi AutoVS) § 49 lg 3, § 52 lg 1 alusel teeb Maanteeamet ettevõttele **Tallinna Linnatranspordi AS** (edaspidi koolitaja), registrikood 10312960, täitmiseks kohustusliku ettekirjutuse:

1. Alustada hiljemalt 01.11.2020 õpilaste ja lektorite allkirjade kajastamist õppetöö päevikutes iga koolitusel toimunud päeva ja õppeaine kohta.
2. Alustada hiljemalt 01.11.2020 õppetöö päevikutes lektorite isikukoodide kajastamist.
3. Alustada hiljemalt 01.11.2020 õppetöö päevikute elektroonse säilitamisega, mis tuleb 3 tööpäeva jooksul allkirjastada koolituse korraldamise eest vastutava isiku poolt.
4. Alustada hiljemalt 01.11.2020 kodulehel oleva tunniplaani ajakohasena hoidmist.
5. Alustada hiljemalt 01.11.2020 Maanteeameti kutsumist eksamikomisjoni koosseisu.
6. Alustada hiljemalt 01.11.2020 täienduskoolituse teoreetiliste teadmiste eksamite läbiviimist koolituse lõpus, mis sisaldaks vähemalt 25 eksamiküsimust.

SUNNIRAHA HOIATUS:

AutoVS § 52 lg 3 kohaselt ettekirjutuse täitmata jätmise korral võib käesoleva seaduse §-s 49 nimetatud riikliku järelevalve teostaja oma pädevuse piires rakendada sunniraha asendustäitmise ja sunniraha seaduses sätestatud korras. Kohustuse täitmisele sundimiseks on sunniraha ülemmäär füüsilisele isikule 6400 eurot ja juriidilisele isikule 32 000 eurot.

Ettekirjutuse täitmata jätmise korral määrab Maanteeamet sunniraha AutoVS § 52 lõike 3 alusel 500 eurot, milline jaguneb järgnevalt:

1. Õppetöö päevikud ei sisalda õpilaste ja lektorite allkirju iga koolitusel toimunud päeva ja õppeaine kohta – **sunniraha 100 eurot.**
2. Õppetöö päevikud ei sisalda lektorite isikukoode – **sunniraha 50 eurot.**
3. Õppetöö päevikute elektroonne mitte säilitamine ja mitte allkirjastamine 3 tööpäeva jooksul – **sunniraha 150 eurot.**
4. Kodulehel oleva tunniplaani ajakohasena mitte hoidmine – **sunniraha 50 eurot.**
5. Maanteeameti mitte kutsumine eksamikomisjoni koosseisu – **sunniraha 150 eurot.**
6. Täienduskoolituse teoreetiliste teadmiste eksamit ei viida läbi koolituse lõpus ja eksamiküsimustikus on vähem kui 25 küsimust – **sunniraha 200 eurot.**

Sunniraha võib määrata korduvalt – kuni ettekirjutus on täidetud. Kui adressaat ei täida ettekirjutust tähtajaks rakendatakse sunniraha nõue, mille maksmata jätmisel edastatakse see kohtutäiturile täitemenetluse alustamiseks. Sel juhul lisanduvad sunnirahale kohtutäituri tasu ja muud täitekulud.

VAIDLUSTAMISVIIDE:

Ettekirjutuse peale on 30 päeva jooksul võimalik esitada vaie Maanteeametisse haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebus Tallinna Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras. Kaebuse esitamine ei peata ettekirjutuse täitmist ega sunnivahendi rakendamist, kui kohus ei otsusta teisiti.

Asjaolud ja õiguslikud põhjendused

1. 17.09.2020 alustas Maanteeamet riikliku järelevalvemenetluse koolitaja poolt läbiviidava bussijuhi täienduskoolituse (edaspidi BJ/TK) koolituse korraldamise nõuete täitmise üle aadressil Kadaka tee 62a, Tallinn. Järelevalvemenetlusest alustamise kohta teavitati koolituse korraldajat suuliselt kohapeal, mis fikseeriti järelevalve protokollis. Järelevalve protokoll on registreeritud Maanteeameti dokumendiregistris numbriga 18-12/20-0785/1061-1.
2. Maanteeamet tuvastas kontrolli käigus Majandus- ja kommunikatsiooniministri 06.06.2018 määruse nr 29 „Autojuhi ameti- ja täienduskoolituse kord, koolituse õppekavad, nõuded autojuhi koolituse korraldamise õppekavale ja õppekava koostamisele, nõuded autojuhi teadmistele ja oskustele ning pädevustunnistuse vorm¹“ (edaspidi määrus nr 29) järgmised rikkumised:
 - Õppetöö päevikud ei sisaldanud õpilase ja lektori allkirja iga koolitusel toimunud päeva ja õppeaine kohta. Määrus nr 29 § 4 lg 12 p 7 kohaselt peab koolitaja koolituse jooksul pidama ajakohast õppetöö päevikut, mis sisaldab õpilase ja lektori allkirja iga koolitusel toimunud päeva ja õppeaine kohta, välja arvatud elektrooniliselt läbiviidud õppetundide kohta ja õpilase allkirja õppeaine kohta, mille osas koolitaja arvestab eelnevalt läbitud koolitust.
 - Õppetöö päevikud ei sisaldanud lektorite isikukoode. Määrus nr 29 § 4 lg 12 p 6 kohaselt peab koolitaja koolituse jooksul pidama ajakohast õppetöö päevikut, mis sisaldab õpilase ja lektori ees- ja perekonnanime ning isikukoodi.
 - Õppetöö päevikuid ei peeta elektroonselt. Määruse nr 29 § 4 lg 16 kohaselt peab õppetöö päevikut ja praktikapäevikut koolitaja säilitama viis aastat. Kui õppetöö päevikut ja praktikapäevikut ei peeta elektroonselt, siis peab koolitaja need pärast eksami toimumist vormistama viisil, et neid oleks võimalik elektroonselt säilitada. Õppetöö päeviku peab digitaalselt allkirjastama koolituse korraldamise eest vastutav isik kolm tööpäeva pärast õppekursuse eksami toimumist.

- Koolitaja kodulehel (<https://www.tallinnlt.ee/koolitused>) avaldatud BJ/TK tunniplaani ei vastanud tegelikkusele ja BJ/TK õppekava ei olnud kodulehel avaldatud. Kodulehel oleva tunniplaani kohaselt oleks pidanud eksam algama 17.09.20 kell 16.15, õpilastele jagatud tunniplaanis oli eksami algusajaks märgitud 17.09.20 kell 16.30. Kohapealset kontrolli alustades oli kell 16.10 juba eksam lõppenud. Määrus nr 29 § 11 lg 6 kohaselt peab koolitaja avaldama oma veebilehel tunniplaani koos õppekavaga ning hoiab seda ajakohasena.
 - Maanteeameti andmetel ei ole koolitaja teavitanud Maanteeametit eksamite toimumisest vähemalt maist 2019.a. Määrus nr 29 § 6 lg 7 kohaselt peab koolitaja eksamikomisjoni koosseisu kutsuma lisaks lektoritele ka autovedajate ametiliitude, transporditöötajate ametiühingu ja Maanteeameti esindaja. Kutse saanud asutustel jääb osalemise kohta otsustusõigus.
 - Teoreetiliste teadmiste eksamiküsimustikus oli 8 küsimust. Määrus nr 29 § 6 lg 1 kohaselt lõpeb täienduskoolitus teoreetiliste teadmiste eksamiga ja § 6 lg 4 kohaselt peab täienduskoolituse teoreetiliste teadmiste eksamil küsimusi olema vähemalt 25.
 - Tallinna Linnatranspordi AS kodulehel ei olnud leitav info osalejate arvu ja koolituse toimumise koha kohta. Määrus nr 29 § 11 lg 6 p 1 ja p 2 kohaselt peab koolitaja avaldama oma veebilehel tunniplaani koos õppekavaga, mis sisaldab kursusel osalejate arvu ja koolituse toimumise kohta.
 - Õpilastele jagatud tunniplaanis ei ühtinud lektorite nimed majandustegevuse registris avaldatud õppekavas välja toodud lektorite nimedega. Lisaks õppetöö päevikutes ei ühtinud lektorite nimed õpilastele jagatud tunniplaanis olevate lektorite nimedega.
 - Õppegruppide nr 165 ja nr 166 õppetöö päevikutes oli BJ/TK õppetundide arvuks märgitud 34. Õpilastele jagatud tunniplaanis oli õppetundide arvuks märgitud kokku 32 õppetundi. Kodulehel avaldatud tunniplaanis oli õppetundide arvuks kokku 34 õppetundi. Määrus nr 29 § 2 lg 1 kohaselt peab autojuhi täienduskoolituse maht olema vähemalt 35 õppetundi.
3. 18.09.2020 edastas Maanteeamet koolitajale selgituste küsimise tuvastatud puuduste kohta, mis on registreeritud Maanteeameti dokumendiregistris numbriga 18-12/20-0909/1114-1.
 4. 25.09.2020 edastas koolitaja vastused ja selgitused Maanteeametile (kirja nr 6-2/102-2), mis on registreeritud Maanteeameti dokumendiregistris numbriga 18-12/20-0909/1114-2.

Koolitaja selgituste kohaselt on nende koduleht liidendatud ning sellel toodud koolituslasele teabele ligipääs on võimalik nii esilehelt kui selle küljele toodud vastavate linkide kaudu. TLT hoiab seda ajakohasena. TLT annab kodulehe haldajale asjakohase

info ning kodulehe haldaja muudab ja täiendab vastavalt tellimustele. See ei toimu hetkeliselt, vaid võib toimuda teatava ajalise nihkega. Tunniplaan oli enne kursuse algust ja ka selle toimumise ajal kodulehel üleval ning kõikidel osalejatel ja teistel asjast huvitatud isikutel oli võimalus sellega tutvuda.

Nii täienduskoolituse (35 tundi) kui kiirendatud ametikoolituse (140 tundi) õppekavad on kodulehel olemas olnud. Ajaline nihe konkreetsetel koolituspäeval (17.09.2020) eksami alguse osas oli tingitud nimetatud päeval lektori eesmärgist alustada eksamiga veidi varem, jätta ära viimane vaheaeg ning varuda koolituspäeva lõpuks aega kokkuvõtete tegemiseks ning edastada need siis ka õppijatele. Kuna moodul (sõitjate teenindamine, liiklus- ja teeninduskultuuri õppemoodul) on TLT jaoks olulise tähtsusega, siis tagasiside andmine õppijatele (s.o. TLT bussijuhtidele) on äärmiselt vajalik.

Koolitatavate suurim lubatud arv ühes õppegrupis on ära toodud õppekavas, mis on kodulehel kirjas. Info on TLT kodulehel saadaval ja kirjas et õppegrupi maksimaalne suurus on 25 inimest (kodulehel: koolitused/õppekorralduse alused/üldsätted). Jääb arusaamatuks, mida tähendab väljend „. . . ei olnud leitav info osalejate arvu ja toimumise koha kohta“. Tegelik koolitatavate arv selgub alles kursuse alguses, õppijate registreerimisel ning see võib muutuda isegi ka koolituse käigus (ootamatud haigestumised, erinevatel põhjustel loobumised jne). TLT kodulehel on kirjas samuti TLT aadress kus toimuvad ka koolitused s.o. Kadaka tee 62a Tallinn

TLT kasutusel olevad õppetöö päevikud sisaldavad õppijate nimesid ja isikukoode.

Kõikide lektoritega on sõlmitud pikaajalised lepingud ning samuti on kõik lektorid majandustegevuse registris. Lektorite isikukoodi märkimine tundus ebamõistlik, kuna isikuandmed võivad olla kättesaadavad laual olevast päevikust ka õppijatele.

Maanteeameti märkust arvestatakse ja lektorite isikukoodid lisatakse. Vajadusel on Maanteeametil võimalus nendega tutvuda.

Käsitletavas õppegrupis olid õppijateks ainult Tallinna Linnatranspordi AS bussijuhid. Nende osavõtt õppetööst on registreeritud lisaks õppepäevikule eraldi registreerimislehtedega igal õppepäeval. Õppepäevikus on kirjas kuupäev, lektor, teema ja osalejad (puuduvad on märgitud märkega p). Lektor paneb läbiviidud tundide vm õppetöö kohta päevikusse oma allkirja. Õppepäevik on põhiline õppetöö alusdokument. Lisaks on registreerimislehed alusdokumendiks TLT raamatupidamisele koolituspäevade eest töötasu arvestamiseks bussijuhtidele ning seda peetakse iga õppepäeva lõikes. Kõik õppetöö päevikud säilitatakse vastavalt ette nähtud ajale ning arhiveeritakse. TLT korraldas viimase täienduskoolituse kontaktõppena 2020. aasta veebruaris enne piirangute kehtestamist. 14.09.2020 – 17.09.2020 toimunud täienduskoolitus oli esimene pärast eriolukorda, TLT ei ole korraldanud ühtegi täiendkoolitust alates maist 2020 a., seega on arusaamatu märkus mitteteavitamise osas. Õppetöö päevik on koolitaja poolt digiallkirjastatud ja elektroonselt arhiveeritud ning seda on tehtud ja tehakse ka edaspidiselt.

Täiendkoolituse õppekava on koostatud moodulipõhiselt ning iga mooduli lõpus (iga teema kohta) on lektoril küsimused. See on aidanud anda operatiivselt tagasisidet igale teemale ning võimaldab vajadusel anda lektoril lisaselgitusi või vastata küsimustele. Teadmiste operatiivne kontrollimine vastava lektori poolt iga mooduli lõpus (osaeksam) on tingitud olukorrast, kus lepingu alusel töötavad lektorid on suhteliselt hõivatud ning koolituse lõpus eksamil kõigi osalemine on kujunenud problemaatiliseks.

Täiendkoolituse kõik moodulid kokku sisaldavad vajaliku arvu (vähemalt 25) küsimust.

Tallinna Linnatranspordi AS kodulehel on põhjalikult ära toodud kõik vajalik info koolituste kohta (toimumise aeg, õppekava, tunniplaan, registreerimise võimalus jne). Kodulehte on hinnanud esitatavatele nõuetele vastavaks Eesti Töötukassa ja Eesti Kõrg- ja Kutsehariduse Kvaliteediagentuur (EKKA). Sellest tulenevalt on kõikidele vajalik teave hõlpsasti leitav ning eraldi teavitust pole kursuste toimumise kohta eraldi edastatud. Kursuse kohta sai infot ka

Maanteeamet. Arvestades Määrust 29 § 6 lg 7 teavitatakse vastavaid osapooli eksami läbiviimisest mitte moodulpõhiselt, vaid terviklahendusena.

Maanteeameti töötajate poolt 17.09.2020 vaadeldud päevikus oli 34 tundi. Päevikusse oli sisse kandmata veel eksam (1 tund), mida etteulatuvalt enne õppepäeva lõppu pole teatavasti otstarbekas teha.

Õppekavad ja kõikide lektorite andmed on Majandus- ja

Kommunikatsiooniministeeriumi Majandus- ja tegevusregistris (MTR) registreeritud.

Autoveoseaduse § 45 lõige (3) alusel võib autojuhi täienduskoolituse läbiviimise kaasata käesoleva paragrahvi lõigetes 1 ja 2 sätestatud nõuetele mittevastava spetsialisti, lähtuvalt täienduskoolituse õppekavas oleva õppeaine eesmärgist. Selle alusel on kaasatud lisaks õppekavas märgitud koolitajatele ka erinevad

koolitajad-praktikud eesmärgiga mitmekesistada koolitusmoodulit ja siduda seda rohkem igapäevase praktilise tööga. (õppegrupi 165,166 päevikud lisatud).

5. 30.09.2020 edastas Maanteeamet koolitajale täiendavate selgituste küsimise, mis on registreeritud Maanteeameti dokumendiregistris numbriga 18-12/20-0909/1114-3.

Maanteeamet palus saata õppegruppide nr 150 ja nr 160 elektroonselt säilitatud õppetöö päevikud ning samade õppegruppide eksamikomisjonide kutsed, millest nähtub, et koolitaja on Maanteeametit eksami toimumisest teavitanud. Kes olid BJ/TK õppegruppides nr 165 ja nr 166 tegelikud lektorid? Miks õpilastele jagatud tunniplaan ei ühtinud kodulehel avaldatud tunniplaaniga (õppetundide arv ja lektorite nimed)? Kirjale lisatud koolitaja kodulehel avaldatud BJ/TK tunniplaan ja fotod õpilastele jagatud tunniplaanist.

6. 02.10.2020 edastas koolitaja vastused ja selgitused Maanteeametile (kirja nr 6-2/102-4), mis on registreeritud Maanteeameti dokumendiregistris numbriga 18-12/20-0909/1114-3.

Koolitaja selgitab, et kehtiv tunniplaan oli kursuste alguseks üles seatud meie kodulehel. Selgitasime juba eelmises kirjas kodulehe haldamise eripärast. See ei toimu hetkeliselt, vaid võib toimuda teatava ajalise nihkega. Tunniplaan oli enne kursuse algust ja ka selle toimumise ajal kodulehel üleval ning kõikidel osalejatel ja teistel asjast huvitatud isikutel oli võimalus sellega tutvuda.

Tunniplaani viidi sisse, vastavalt osa lektorite soovile (mis olid eluliselt nende poolt põhjendatud), teatavad muudatused. Tallinna Linnatranspordi AS-s on üle mindud maksimaalselt kogu ettevõtet hõlmavale elektroonsele teavitussüsteemile, kus näiteks kajastub kõik bussijuhtidele vajalik teave (kuu- ja päevagraafikud, tööalased juhendmaterjalid, korraldused jne.) ning see on vastavast alajaotusest arvuti või

nutiseadme abil kergesti leitav. Koolituslane info on samuti üleval kodulehel ning paberkandjal seda eraldi ei dubleerita.

Tunniplaanis kajastatakse nimeliselt ainult lektorid, kes eelmises kirjas viidatud Autoveoseaduse § 45 lõige (3) alusel võivad õppetöö läbiviimisesse kaasata vastava ala spetsialiste või eksperte. Nimeliselt neid tunniplaani ei märgita. Tallinna Linnatranspordi AS on õppetöö mitmekesistamise eesmärgil kasutanud näiteks tööõiguse valdkonna juriste, kindlustusseltside spetsialiste ning sõidukijuhtide koolitajaid margiesindustest „Volvo Estonia“ ning MAN. Kui nende nimeline kajastamine tunniplaanis on nõutav, siis edaspidiselt täiendatakse tunniplaani lisaks lektori nimele ka kaasatud spetsialisti nimega.

Ettekirjutuse koostanud ametnik

(allkirjastatud digitaalselt)

Siim Jaksi

juhataja

järelevalvekeskus