



OTSUS

26.03.2021 nr 1.1-2/21/38

**Riigitee 1 Tallinn-Narva (E20) km 162,5-172,5 Jõhvi-Toila  
teelõigu eelprojektiga kavandatavate tegevuste  
keskkonnamõju hindamise programmi nõuetele  
vastavaks tunnistamine**

Transpordiamet (Maanteeameti õigusjärglane)<sup>1</sup>, kes kavandatava tegevuse osas on keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 8 alusel arendaja ja § 9 alusel otsustaja, esitas asutusesiseselt keskkonnatalituse juhatajale riigitee 1 Tallinn-Narva (E20) km 162,5-172,5 Jõhvi-Toila teelõigu eelprojektiga kavandatavate tegevuste keskkonnamõju hindamise (KMH) programmi nõuetele vastavaks tunnistamiseks.

**I. ASJAOLUD**

Maanteeameti taristu arendamise osakonna projekteerimise talitus esitas sisemise korraldusena keskkonnatalitusele taotluse KMH algatamiseks riigitee 1 Tallinn-Narva (E20) km 162,5-172,5 Jõhvi-Toila teelõigu eelprojektiga kavandatavatele tegevustele. KeHJS § 26<sup>1</sup> lg 1 alusel võib lisaks KeHJS §-s 3 sätestatule arendaja soovi korral kavandatava tegevuse keskkonnamõju hinnata ehitusprojekti koostamise käigus KeHJS-s sätestatud korras, arvestades KeHJS §-s 26<sup>1</sup> sätestatud erisusi.

Projekti eesmärgiks on riigitee 1 Tallinn-Narva (E20) km 162,5-172,5 Jõhvi-Toila teelõigu ümberehitus 2+2 ristlõikega maanteeks vastavalt Ida-Viru maakonnaplaneeringu teemaplaneeringule „E20 Jõhvi-Narva teelõigu trassikoridori täpsustamine ja Narva ümbersõidu trassikoridori määramine“. Projektiga nähakse ette teedevõrgu asukoha täpsustamine ja teemaa vajaduse määramine projekteeritaval lõigul. Kavandatava tegevuse asukohaks on Ida-Viru maakond, Jõhvi ja Toila vald.

Maanteeameti keskkonnatalituse juhataja algatas 11.08.2020 otsusega nr 15-7/20/320 riigitee 1 Tallinn-Narva (E20) km 162,5-172,5 Jõhvi-Toila teelõigu eelprojektiga kavandatavate tegevuste KMH. Maanteeamet teavitas KMH algatamisest 13.08.2020 „Ametlikes Teadaannetes“ teadaandega nr 1642089 ning keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (KeÜS) § 46 lõikes 1 nimetatud isikuid ja muid menetlusosalisi elektrooniliselt 11.08.2020 kirjaga nr 15-5/20/37242-1.

---

<sup>1</sup> 1.jaanuarist 2021 moodustus Veeteede Ameti, Maanteeameti ja Lennuameti liitmisel Transpordiamet Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse alusel (Lennuameti, Maanteeameti ja Veeteede Ameti ühendamine), RT I, 10.12.2020, 1.

KeHJS § 15<sup>1</sup> kohaselt peab enne KeHJS § 16 kohast KMH programmi avalikustamist otsustaja küsima programmi sisu kohta seisukohta kõikidelt asjaomastelt asutustelt. Asjaomane asutus esitab otsustajale oma pädevusvaldkonnast lähtudes seisukoha, sealhulgas programmi asjakohasuse ja piisavuse ning ekspertrühma koosseisu piisavuse osas. Maanteeamet küsis 10.11.2020 kirjaga nr 15-5/20/52103-1 seisukohti Keskkonnaametilt, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumilt, Rahandusministeeriumilt, Maa-ametilt, Põllumajandusametilt<sup>2</sup>, Muinsuskaitseametilt, Päästeametilt, Terviseametilt, Keskkonnainspeksioonilt<sup>3</sup>, Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ametilt, Jõhvi Vallavalitsuselt ja Toila Vallavalitsuselt.

Keskkonnaamet 24.11.2020 kirjaga nr 6-3/20/1889-2, Muinsuskaitseamet 02.12.2020 kirjaga nr 5.1-17.6/1939-2 ja Rahandusministeerium 18.11.2020 kirjaga nr 14-13/7737-2 esitasid KMH programmi täiendamiseks seisukohad.

Terviseamet 01.12.2020 kirjaga nr 9.3-4/20/10087-2, Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet 02.12.2020 kirjaga nr 16-12/20-16150-002, Maa-amet 09.12.2020 kirjaga nr 6-3/20/11460-3, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium 11.12.2020 e-kirjaga ning Päästeamet 30.12.2020 e-kirjaga, pidasid KMH programmi asjakohaseks ja piisavaks.

Põllumajandusamet, Keskkonnainspeksioon, Jõhvi Vallavalitsus ja Toila Vallavalitsus KMH programmi asjakohasuse ja piisavuse ning ekspertrühma koosseisu piisavuse osas seisukohta ei esitanud.

Maanteeamet edastas asjaomastelt asutustelt saabunud seisukohad KMH eksperdirühmale ning KMH eksperdirühm täiendas saadud info alusel KMH programmi.

Riigitee 1 Tallinn-Narva (E20) km 162,5-172,5 Jõhvi-Toila teelõigu eelprojektiga kavandatavate tegevuste KMH programmi avalik väljapanek toimus ajavahemikus 18.01.2021-31.01.2021. KMH programmi avalikust väljapanekust ja arutelu toimumisest teatas Transpordiamet ajalehes „Põhjarannik“ (16.01.2021), ametlikus väljaandes „Ametlikud Teadaanded“ 18.01.2021 (teade nr 1705016) ning teadetega Jõhvi Keskraamatukogu ja Toila Vallaraamatukogu avalikel infotahvlitel.

15.01.2021 kirjaga nr 8-5/21/1259-1 teavitas Transpordiamet KMH programmi avalikust väljapanekust ja arutelu toimumisest KeHJS § 16 lõikes 3 nimetatud asutusi ja isikuid elektrooniliselt ja ühe puudutatud isiku puhul kirjaga paberikandjal. KMH programmi eelnõuga oli võimalik tutvuda Transpordiameti kodulehel rubriigis „Maanteed, veeteed, õhuruum“ → „Keskkonnamõju“ → „Keskkonnamõju hindamise teated“ (<https://www.mnt.ee/et/riigitee-1-tallinn-narva-e20-km-1625-1725-johvi-toila-teeloigu-eelprojektiga-kavandatavate-tegevuste>).

KMH programmi avalikustamise perioodil kirjalikke ettepanekuid ega märkusi ei esitatud.

Eestis kehtivatest piirangutest tulenevalt toimus KMH programmi avalik arutelu e-aruteluna MS Teams keskkonnas 02.02.2021 algusega kell 17.30. Koosolekuga liitumise juhend ja koosolekuga liitumise link oli leitav Transpordiameti kodulehel KMH programmi avalikustamise teates.

<sup>2</sup> Alates 01.01.2021 Põllumajandus ja -Toiduamet

<sup>3</sup> Alates 01.01.2021 Keskkonnaamet

KMH programmi avalikul arutelul tutvustati kavandatavat tegevust ja projekti ajakava ning KMH programmi sisu. Avalikul arutelul KMH programmi kohta küsimusi, vastuväiteid ja ettepanekuid ei esitatud. KMH programmi avaliku arutelu protokoll on lisatud KMH programmile.

Pärast avaliku arutelu toimumist (02.02.2021) oli kõikidel huvitatud isikutel võimalik e-arutelu salvestist järele vaadata 7 päeva jooksul alates 04.02.2021 Transpordiameti kodulehel. Lisaks eelnevale oli salvestist võimalik järele vaadata tööaegadel Jõhvi Keskraamatukogus (Rakvere tn 13a, Jõhvi) ja Toila Seltsimajas (Pikk tn 41, Toila) asuvas avalikus arvutis 5 tööpäeva jooksul alates 04.02.2021. E-arutelu järelvaatamise ajal esitas Transpordiametile küsimuse kavandatava tegevusega seoses üks eraisik. Transpordiamet vastas esitatud küsimustele kirjalikult (registreeritud DHS-s 16.02.2021 nr 8-1/21-091/3091-2). Muinsuskaitseamet esitas täiendava seisukoha KMH programmi kohta 11.02.2021 kirjaga nr 5.1-17.6/1939-4. Muinsuskaitseamet nõustus Transpordiameti ettepanekuga viia arheoloogiline uuring läbi kahe etapina (I etapp KMH käigus ja II etapp enne ehitustegevuse algust) oma 06.03.2021 kirjaga nr 5.1-17.6/1939-6. Muinsuskaitseameti ettepanekuga arvestamise selgitused on toodud KMH programmi tabelis 8 ja lisas 4.

Riigitee 1 Tallinn-Narva (E20) km 162,5-172,5 Jõhvi-Toila teelõigu eelprojektiga kavandatavate tegevuste KMH programmi avalikustamise ja avaliku arutelu järgselt täiendatud programmi koos selle kohta esitatud ettepanekute, vastuväidete ja küsimustega, nende arvestamise selgituste, arvestamata jätmise põhjenduste ning programmi avaliku arutelu protokolliga on asutusesiseselt esitatud nõuetele vastavuse kontrollimiseks. Transpordiamet on KeHJS § 9 ja ehitusseadustiku § 99 lõike 2 ning § 101 lõike 2 alusel otsustajaks ehk projekteerimistingimuste ja ehitusloa andjaks riigiteel, mistõttu KeHJS § 18 lõigete 2 ja 3 kohane KMH programmi nõuetele vastavuse kontrollimine kuulub Transpordiameti pädevusse.

## **II. KMH PROGRAMMI VASTAVUSE KONTROLL**

Vastavalt KeHJS § 18 lõikele 1 esitab arendaja pärast KMH programmi avalikku arutelu programmi koos selle kohta esitatud ettepanekute, vastuväidete ja küsimustega ning KeHJS § 17 lõikes 3 nimetatud kirjade koopiade ja avaliku arutelu protokolliga otsustajale nõuetele vastavuse kontrollimiseks.

Transpordiamet peab KeHJS § 18 lõike 2 alusel tuginedes KeHJS § 15<sup>1</sup> kohaselt esitatud asjaomaste asutuste seisukohtadele kontrollima programmi vastavust KeHJS § 13-s sätestatud nõuetele, programmi asjakohasust ja piisavust kavandatava tegevuse keskkonnamõju hindamiseks ning programmi kohta tehtud ettepanekute ja vastuväidete arvestamist või arvestamata jätmist.

### **2.1. KMH programmi vastavus KeHJS § 13 sätestatud nõuetele**

KMH programmis on vastavalt KeHJS §-le 13 nimetatud kavandatava tegevuse eesmärk ja asukoht (punktid 3.1. ja 3.2.), kavandatava tegevuse ja selle reaalsete alternatiivsete võimaluste lühikirjeldus (punkt 3.3 2), eeldatavalt mõjutatava keskkonna kirjeldus (ptk 5), kavandatava tegevuse seos strateegiliste planeerimisdokumentidega (ptk 4), teave kavandatava tegevuse ja selle reaalsete alternatiivsete võimalustega eeldatavalt kaasneva olulise keskkonnamõju, eeldatavate mõjuallikate, mõjuala suuruse ning mõjutatavate keskkonnamelementide kohta (ptk 7), keskkonnamõju hindamisel kasutatava hindamismetoodika kirjeldus, sealhulgas teave keskkonnamõju hindamiseks vajalike uuringute kohta (ptk 6), ajakava (ptk 8), andmed arendaja kohta ning juhteksperdi nimi ja eksperdirühma koosseis, nimetades ja põhjendades, milliseid valdkondi ja millist mõju hakkab iga rühma kuuluv isik hindama (ptk 2) ja asjaomaste asutuste loetelu koos menetlusse kaasamise põhjendusega (punkt 9.1. 9). Kuna Transpordiamet on

arendaja ja tegevusloa andja ühes isikus, siis tegevusloa taotlust asutusesisest ei esitata, vaid antakse sisemine töökorraldus.

Lähtudes eeltoodust on riigitee 1 Tallinn-Narva (E20) km 162,5-172,5 Jõhvi-Toila teelõigu eelprojektiga kavandatavate tegevuste KMH programm koostatud vastavalt KeHJS § 13 sätestatud nõuetele. Asjaomaste asutuste ettepanekutega on programmi täiendamisel arvestatud või on põhjendatud ettepanekutega arvestamata jätmist (ptk 9.2), avaliku arutelu protokoll on lisatud KMH programmile (lisa 3). KMH programmi avaliku väljapaneku ajal esitatud küsimused ja seisukohad ning neile saadetud vastused on esitatud KMH programmi punktis 9.3 ja lisa 4.

## **2.2 KMH programmi asjakohasus ja piisavus kavandatava tegevuse keskkonnamõju hindamiseks**

Keskkonnamõju hindamise eesmärk on hinnata ja kirjeldada kavandatava tegevuse elluviimisega kaasnevat eeldatavat olulist mõju keskkonnale, analüüsida selle mõju vältimise või leevendamise võimalusi nii ehitus- kui kasutusajaks ning teha ettepanek sobivaima lahendusvariandi valikuks.

Keskkonnamõju hindamise objektiks on riigitee 1 Tallinn-Narva km 162,5-172,5 asuva Jõhvi-Toila teelõigu eelprojektiga kavandatavate tegevustega kaasneva mõju hindamine. Kavandatava tegevuse eesmärk on riigitee nr 1 (E20) Tallinn-Narva km 162,5–172,5 asuva Jõhvi-Toila teelõigu liiklusohutuse taseme tõstmine. Projektiga nähakse ette eelnimetatud teelõigu ümberehitus 2+2 ristlõikega maanteeks vastavalt Ida-Viru maakonnaplaneeringu teemaplaneeringule „E20 Jõhvi-Narva teelõigu trassikoridori täpsustamine ja Narva ümbersõidu trassikoridori määramine“. Teedevõrgu asukohta täpsustamine ja teemaa vajaduse määramine antud lõigul toimub projekteerimise käigus. Projekti koostamisel toimub liikuvusvajaduste väljaselgitamine ja hindamine ning liikuvuse tagamine projekteeritaval lõigul erinevatele transpordiliikidele (sh jalakäijad ja jalgratturid, ühistransport, sõidukid ja transport, transiitliiklus, põllumajandus, jms).

Projekteeritav teelõik asub Ida-Viru maakonnas Jõhvi ja Toila vallas.

KMH-s ei käsitle Tallinn-Narva km 162,5-172,5 asuva Jõhvi-Toila teelõigu alternatiivseid asukohti, kuna tee asukoht on määratud eelpool nimetatud teemaplaneeringuga. Teemaplaneeringu koostamisel ja selle KSH läbiviimisel on kaalutud maantee trassikoridori erinevaid asukohta alternatiive, mille tulemusena leiti parim lahendus. Kavandatavat tegevust hinnatakse võrdluses 0-alternatiiviga (st olemasoleva olukorraga, kui maanteelõiku ei laiendata ja liiklussõlmi ringi ei ehitata).

Kavandatava tegevusega ja selle reaalsete alternatiivide elluviimisega kaasneda võivad mõjud ning tegevuse poolt mõjutatavad keskkonnaelemendid, mida KMH käigus hinnatakse, on mõju pinnasele ning põhja- ja pinnaveele (s.h. analüüsitakse ehitus- ja kasutusaegseid mõjusid Pühajõe (VEE1067000), mõju taimestikule ja loomastikule, mõju rohelisele võrgustikule, mõju kaitstavatele loodusobjektidele, mõju välisõhu seisundile, müra ja vibratsiooni mõju, jäätmete käitlusega kaasneda võiv keskkonnamõju, mõju kultuurimälestistele, väärtuslikele maastikele ja maakasutusele, mõju inimese tervisele, heaolule ja varale, hinnatakse kavandatava tegevuse mõju elanike joogiveevarustusele, inimeste liikumisvõimaluste muutumise mõju ning tegevuse mõjusid piirkonna puhkamisvõimalustele (puhkealad).

KMH läbiviimisel arvestatakse teemakohase kirjanduse ja muude asjakohaste dokumentide andmetega, kasutatakse varasemate piirkonna kohta koostatud uuringute, analüüside ja aruannete tulemusi, modelleeritakse kavandatava tegevusega kaasnevad müratasemete ja õhusaaste levikud, teostatakse ulukite liikumise ja konfliktikohtade määramise analüüs, koostatakse

ekspertarvamused mõju olulisuse selgitamiseks, konsulteeritakse olulist teavet omavate asutuste, üldsuse ja kolmandate osapooltega.

Keskkonnamõju hindaja on Skepast&Puhkim OÜ. KMH juhtekspert on Aide Kaar (KMH litsents nr KMH0123, litsents kehtib kuni 03.05.2022). KMH eksperdirühma kuuluvad Veronika Verš (hindab mõju inimese tervisele, heaolule ja varale, mõju kultuuriväärtustele, väärtuslikele maastikele ja põllumajandusmaadele), Raimo Pajula (hindab mõju elustikule, s.h. ulukite liikumise uuring, ökoloogia ja kaitstava looduse valdkond), Eike Riis (mõju kultuurilisele keskkonnale), Ingo Valgma (hinnatavad mõjuvaldkonnad on maardlad, hüdrogeoloogia, sademevee ärajuhtimine), Moonika Lipping (hindab mõju välisõhu saastele ja pinnasele), Jüri Hion (hinnatav mõjuvaldkond on ohukategooriaga ettevõtted), Hendrik Puhkim (hindab mõju inimeste liikumisvõimalustele), Marko Lauri (GIS analüüs), Kajaja Acoustics OÜ (välisõhus leviva müra uuringu koostaja), OÜ ReWild (hinnatav mõjuvaldkond on elustik), Lemma OÜ (õhusaaste hajuvusuuringu koostaja).

Transpordiameti hinnangul on KMH programm asjakohane ja piisav kavandatava tegevuse keskkonnamõju hindamiseks.

### **2.3. KMH programmi kohta tehtud ettepanekute ja vastuväidete arvestamine**

KeHJS § 15<sup>1</sup> kohaselt peab otsustaja enne KeHJS § 16 kohast KMH programmi avalikustamist küsima programmi sisu kohta seisukohti kõikidelt asjaomastelt asutustelt. Tulenevalt KeHJS § 15<sup>1</sup> lõikest 4 esitab asjaomane asutus otsustajale oma pädevusvaldkonnast lähtudes seisukoha, sealhulgas hinnangu programmi asjakohasuse ja piisavuse ning eksperdirühma koosseisulise piisavuse kohta.

Keskkonnaamet 24.11.2020 kirjaga nr 6-3/20/1889-2, Muinsuskaitseamet 02.12.2020 kirjaga nr 5.1-17.6/1939-2 ja Rahandusministeerium 18.11.2020 kirjaga nr 14-13/7737-2 esitasid KMH programmi täiendamiseks seisukohad. Ettepanekutega on programmi täiendamisel arvestatud või on põhjendatud ettepanekutega arvestamata jätmist (KMH programmi ptk 9.2). Transpordiamet nõustub KMH programmis tehtud paranduste ja muudatustega.

KeHJS § 16 lõigete 1 ja 5 kohaselt tuleb korraldada KMH programmi avalik väljapanek ja avalik arutelu, mille käigus on igapähele õigus tutvuda KMH programmi ning muude asjakohaste dokumentidega, esitada programmi kohta ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi ning saada neile vastuseid. KMH programmi avalikustamise perioodil kirjalikke ettepanekuid ega märkusi ei esitatud. Avalikul arutelul (e-arutelu MS Teams keskkonnas) küsimusi, vastuväiteid ja ettepanekuid ei esitatud. KMH programmi avaliku arutelu protokoll on lisatud KMH programmile (lisa 3). E-arutelu järelvaatamise ajal esitas Transpordiametile oma ettepanekud, seisukohad ja küsimused üks eraisik ja Muinsuskaitseamet. Transpordiamet vastas esitatud küsimustele kirjalikult (punkt 9.3., tabel 8 ja lisa 4).

## **III. OTSUS**

Arvestades eeltoodut, tuginedes KeHJS § 9, § 13, § 18 lõigetele 2-4 ja 8, ehitusseadustiku § 99 lõikele 2 ja § 101 lõikele 2 ning Transpordiameti peadirektori 15.01.2021 käskkirja nr 1.1-1/21/27 punktile 2.8.4.

otsustan:

1. tunnistada riigitee 1 Tallinn-Narva (E20) km 162,5-172,5 Jõhvi-Toila teelõigu eelprojektiga kavandatavate tegevuste keskkonnamõju hindamise (KMH) programm nõuetele vastavaks;
2. Transpordiameti keskkonnatalitusel teavitada 14 päeva jooksul KMH programmi nõuetele vastavaks tunnistamisest keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 46 lõikes 1 nimetatud isikuid ja muid menetlusosalisi eraldi kirjaga ning avaldada teade „Ametlikes Teadaannetes“.

Käesolevat otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul alates teatavaks tegemisest esitades kaebuse Tallinna Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras või vaide Transpordiametile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Villu Lükk

juhataja

keskkonnatalitus